

제2장 공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조 설정

1.1 현황 및 문제점

1.1.1 현황분석

가. 도시구조의 발달과정

- 1995년 승주군과 순천시가 통합되어 도농통합도시가 출범하게 되면서 도심과 승주 간에 통합적 연계구조 마련

순천시 도시계획상 중심지체계의 변화

계획		중심지체계	내용
1984년	도시기본계획	단핵도시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2001년 280,000인 계획 ○ 도심을 중심으로 조례지역에 신중심 계획 ○ 신대지구에 공업단지 계획
1991년	도시기본계획	단핵도시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2006년 500,000인 계획 ○ 공간구조는 동일 ○ 시가화구역의 남측 확장
1998년	도시기본계획	2도심 5부도심 5지구중심	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2016년 500,000인 계획 ○ 중저밀도 주택지계획 ○ 신대지구를 부도심으로 설정 ○ 고속도로 등 광역교통망의 구축계획
2008년	도시기본계획	1도심 1부도심 3지역중심	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2025년 390,000인 계획 ○ 분산집중형 중심지 체계 ○ 녹지축, 수변축, 농업생태축 등 보전녹지축 설정

- 도심의 선형적 발달에 이어 1980년대 시작된 도시의 확장과 더불어 조례동, 연향동 및 신대지구 일대의 시가지 확장이 이루어짐

시기별 도시구조 비교

구분	1960년 이전	1960~1980	1980~1990	1990~현재
교통수단	도보	버스	버스, 승용차	버스, 승용차
도시형태	중심부의 집중 및 집적 무질서한 시가지 확대	선형시가지의 확대 중심외곽지역으로의 시가지 확대	조례시가지확장 인구 이동 본격화	조례동 신중심형성 신대지구 부도심형성 기존도심활력 저하
도시구조	단핵	단핵	단핵+지역중심	단핵+부도심

나. 도시성장형태

1) 도심의 변화

- 도시성장의 중기에 해당하는 시기의 순천시는 지속적 성장과정에서 도심을 중심으로 한 도심 확장이 계속되었음
- 도심의 지형적 구조상 증가인구의 수용이 어렵고 승용차 보급률이 급증하면서 도심이용의 불편이 두드러져 도심기능 저하와 더불어 신도심 혹은 시가지의 외연적 확장이 필요하게 되었음
- 경제력의 향상과 더불어 가치관의 변화로 신주거형태(공동주택) 선호사상이 주류를 이루면서 교통의 편리와 주택의 안정적 공급, 주택지 조성의 신속성 등의 잇점으로 조례동, 연향동 및 신대지구의 신시가지가 형성되고 있음

2) 시가지 확산

- 1980년대 들어 본격적으로 연향동, 조례동 일대에 상업지역을 중심으로 한 공동주택 건설이 본격화되어 신주거 중심으로 자리 잡으며 쇼핑, 위락 등 도심중심기능이 양분됨
- 급속한 도시팽창으로 남북의 시가지가 확장되었고 급격한 인구이동으로 도심 활력 저하 및 신주거중심지(연향, 조례)의 주거환경 악화

3) 교통체계

- 남해고속도로는 수도권·중부권·광주권과 부산권을 잇는 도로로서 도심 진입도로 및 국도 17호선으로 연결
- 국도 17호선은 광역교통 기능이나 신주거중심지의 도시 내 교통수요 증가로 광역교통기능 감소
- 지형적 여건상 동서방향의 교통연결 제약으로 동천 및 도심통과도로의 교통량 집중

4) 녹지체계

- 호남정맥의 산줄기는 그 지맥의 발달로 각각 특색 있는 분지를 형성하고 있으므로 녹지축으로서의 효용이 매우 높음
- 도심의 확장과 신주거중심지 집단개발로 일부 녹지가 훼손되었으나 대규모 산지 및 구릉지 훼손은 이루어지지 않음
- 시가지내부로 동천 및 옥천천이 통과하고 있으며 이 수변공간을 적극적으로 보전·정비할 필요가 있음
- 순천만 보전을 위한 국가정원 제1호인 순천만정원을 조성하였고, 무분별한 시가지 확장을 통제하기 위한 순천만정원을 경계로 한 시가지 도심확장 관리의 필요성이 대두됨

1.1.2 문제점 진단

가. 중심도시의 쇠퇴현상 심화

- 1990년대부터 현재까지 도심지역(원도심+신도심)에서 인구감소, 상권의 이탈, 유동인구 감소, 산업집중 약화, 부동산가치 하락 등 쇠퇴현상 가속
- 도심쇠퇴로 인하여 도시전체의 활력 저하, 도시 미래전망에 대한 부정적 인식 확산, 도심 토지 이용의 비효율화, 도시환경악화 등 심각한 도시문제를 초래할 우려가 있음

도심쇠퇴의 원인

구 분	내 용
경제적 요인	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정보통신 및 교통의 발달로 탈도심화 현상 심화 ○ 쇼핑, 위락 기능의 이전에 따른 유동인구 감소, 상권의 이탈 ○ 도심지에 비해 지가가 낮은 주변부 개발 선호
도시정책적 요인	<ul style="list-style-type: none"> ○ 단핵도시 한계극복을 위한 공간구조의 다핵화 정책, 도심환경조성을 위한 지원 미약 ○ 오천지구 및 신대지구 등 신시가지 택지분양 촉진책으로 기존 도심 기능저하와 노후화 초래
물리적 요인	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가용토지의 부족으로 인한 경직된 토지이용 시행 ○ 기반시설의 미비 및 노후화로 인한 주거지로서의 매력 상실 ○ 재래시장 시설 노후화 및 편익시설 부족 등 상업기능의 약화
사회적 요인	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자동차 교통의 발달로 인하여 대다수 주민들의 교외입지 선호 ○ 아파트 위주의 주택유형의 선호 및 인구이동에 따른 심리적 박탈감

나. 시가지 확장의 한계

- 시가지지역은 도심으로부터 동심원적 확산이 일반적이거나, 순천의 경우 동천, 봉화산, 남산줄기 등으로 인하여 동서방향의 확장이 불가하였음
- 시가지가 동측으로 확장할수록 도심의 서측 편재는 심화되어 주민의 도심 접근성 저하 및 도심 진입구간에서 교통 혼잡 초래
- 신구도심간의 격차확대로 인한 구도심지역 주민의 상대적 박탈감 증대와 건축물의 노후화 가속
- 순천만 보전을 위한 남승룡로 남측으로의 시가지 확장 반대 등 환경단체와의 마찰 발생

다. 중심지간 네트워크 형성 미약

- 1도심, 1부도심, 3지역중심의 공간구조 체계에서 지역간 상호연계 네트워크 형성 부족으로 지역 생활권별 중심지 기능 쇠퇴 가속
- 지형지세 및 광양만권 산업단지 조성에 따른 도시공간의 분절 및 국가정원지정 등에 의한 도시 공간구조의 급격한 변화 예상

1.2 공간구조의 개편방향

1.2.1 기본방향

- 21세기 세계화 및 문화관광 시대에 발맞추어 과거·현재·미래 공존사회를 준비하는 문화의 수·발신 거점지역으로서의 발전적 개편전략 마련
- 국토계획, 광역도시계획 등 상위계획과의 연계성을 강화
- 순천시 주변지역의 여건변화에 부응하고 장래의 토지이용 방향을 제시
- 도시재생 등 도심활성화를 유도과 다핵구조의 공간구조로 개편하여 균형적 발전 도모
- 기존 도심과 신시가지간의 적절한 기능 부담체계 확립
- 보전축을 녹지축, 수변축으로 분류하여 적극적인 환경보전 및 네트워크체계 전략을 수립
- 경제자유구역의 중심인 신대지구는 국제도시, 국제교육, 국제행정중심으로 저층, 저밀의 환경친화적인 개발을 하도록 유도

1.2.2 기본전략

가. 공간구조

1) 도시성장관리 및 균형적 도시발전의 유도

- 도시성장관리 차원에서 도시공간구조 재편
- 도시와 농촌이 균형 발전하는 환경친화적 도시개발

2) 도심활성화 전략 추진

- 도심 내 공공기능은 이전하지 않는 것을 원칙으로 지역 활성화 방안 모색
- 기존 도시는 역사문화자원과 연계한 지역특성을 담은 생활·업무·문화공간으로 정비

3) 순천역세권 중심의 공간구조 개편

- 경전선과 전라선이 분기되는 순천역을 상업·업무시설 등을 배치하여 복합환승터미널로 개발
- 철도역 부근에 행정, 업무, 문화 등 주요 도시 시설의 입지로 대중교통수단에 의한 접근성 제고

4) 환경친화적이고 자원절약형 공간구조 형성

- 분산적 집중형 도시권 공간구조 형성으로 압축적 토지이용 도모
- 공간계획과 부문계획간(교통계획, 여가 및 녹지계획), 공간계획과 환경관련 계획간 정합성 확보

나. 교통체계

1) 광역교통체계의 구축

- 추진 중인 도로 확충사업, 상위계획, 관련계획에서 제시한 광역도로망, 주민 및 관계기관 요구 지역간 연결도로 개선을 종합적으로 검토하는 등 광역교통체계 확립
- 철도, 도시철도, 고속도로, 국도 등 국토 남부권 육상교통의 종합환승센터 건설을 위한 순천역 세권 개발 및 버스터미널의 이전을 검토
- 순천시·여수시·광양시 3개시의 원활한 지역간 대중교통서비스 제공을 위한 광역순환버스 노선신설

2) 물류기능 강화

- 화물유통의 거점기능을 확보하고, 주변지역 공·농·수·축산물의 효율적 유통체계 구축을 위해 전남 광양권의 지역물류거점 건설 추진
- 조경수, 화훼 등 정원관련 물류의 원활한 처리 도모를 위한 정원 물류단지 조성
- 현대적 물류시스템 도입을 통한 물류비용 절감으로 지역경제 활성화 도모

3) 원활한 도시기능 유지를 위한 내부교통체계의 구축

- 다핵구조를 지원하는 교통시스템의 구축
 - 상위계획상의 도로망계획 및 현재 순천시에서 계획·추진 중인 도로망 정비계획 수용
 - 도심지역의 단절된 도로망을 연결하여 기능 활성화 도모
 - 도시내를 통과하는 지역간 교통의 우회처리를 위한 우회도로망 구상
 - 교통용량분석에서 도출된 장래의 애로구간을 보완하는 도로망체계 구상
 - 신규 택지개발지구 및 신도심과 기존도심을 연계하는 도로망 구축
 - 광양만권경제자유구역 내 산업단지와 주거지를 연계하는 도로망 구축
- 교통운영체계의 확립 및 물류시설의 확충
 - 과학적인 교통관리시스템을 구축하고, 정보화·첨단화된 지능형 교통체계 구축
 - 첨단지능형 교통운영체계의 도입으로 원활한 교통흐름과 도로효율 극대화 도모
 - 대중교통이용 정보체계(BIS) 및 수요응답형 교통체계(DRT) 구축으로 대중교통 중심으로 이용체계를 개선
 - 체계적이고 첨단화된 주차정보 제공을 통해 편리한 주차이용, 주차장 이용율 제고, 불필요한 통행 감소유도
 - 초고속 정보통신망 구축사업과 연계한 지역통신 네트워크 구축
 - 간선·지선 버스노선 체계의 노선개편으로 버스노선의 효율화 도모
 - 농어촌도로 개선, 물류간선도로 등을 통해 물류네트워크를 구축하여 물류시설을 효율적으로 연계운영

다. 공원·녹지체계

1) 공원녹지축 설정

- 조계산을 중심으로 백두대간 호남정맥을 따라 연결되는 외부공원녹지축 설정
- 봉화산을 중심거점으로 내부연결녹지축이 서로 연계되도록 동지역을 위요한 내부공원녹지축 설정
- 시가지 확장 및 도시연담화 방지를 위한 Green-Buffer Zone 확립
- 공원·녹지의 네트워크화와 생태통로를 확보하여 도시공원 및 녹지에 다양한 생물의 서식처 마련
- 도시 내 부족한 녹지공급과 생태계 연결을 위하여 정원공간의 확보 등 추진

2) 수변녹지축 설정

- 물과 수변생물의 핵심거점이자 중추기능의 공간 형성을 위한 보성강, 주암호를 연결하는 외부 수변녹지축 설정
- 도심내부의 동천 및 이사천을 따라 수변 및 녹지공간을 형성토록 하고 순천만 및 순천만국가정원의 관광객의 도심유입의 전략으로 활용
- 후세대를 위한 지속가능한 토지이용을 도모하기 위해 순천만 및 순천만국가정원을 중심으로 순천만 보전공원녹지축 설정

1.3 공간구조대안 선정 및 평가

1.3.1 대안선정의 전제

- 다핵적 도시구조를 기본 토대로 도심과 부심의 기능적 분담 및 개발축, 교통체계, 보전축 등에 주안점을 두고 대안을 설정
- 중심지체계는 도심, 부도심, 지역중심, 지구중심으로 구성되며 이들은 계층적으로 네트워크적인 구조를 형성하는 것으로 상정함
 - 도심 : 순천 도시권의 중심지
 - 부도심 : 도시내 권역은 물론 연접한 배후도시의 중심지 기능을 담당하기 위해 도심기능 일부 수용
 - 지역중심 : 도심, 부도심과 직접연계가 가능하고 필요한 지역거점으로 지구중심의 중심기능을 수행할 지역
 - 지구중심 : 읍면단위로서 읍면중심지
- 대안별로 개발축·보전축을 설정
- 각 안에 대한 지표, 개발전략, 기본골격 등의 차이점을 명시하고, 계획의 합리성, 경제적 타당성, 적정성, 환경성 등에 대한 장·단점을 비교·분석하여 최종안을 선택

1.3.2 대안선정 및 평가

- 도시의 미래상(지속가능성), 공간구조의 안정성, 토지이용 및 기능배분의 적정성 등을 고려하여 대안 비교 후 도시공간구조 선정
- 도시개발과 생태환경의 보존이 조화될 수 있는 통합적 도시구조 마련

도시공간구조 대안 선정 및 평가

구 분	대안1	대안2
중심지체계 구성		
개념	○ 분산집중형 단핵 구조	○ 분산집중형 다핵구조
배경	○ 기정 계획의 수용을 통한 공간정책의 일관성 및 연속성 유지	○ 기존 도심 기능의 분산 및 광양만권의 발전을 위한 2도심 체계
개발전략	<ul style="list-style-type: none"> ○ 거점간 유기적 연계를 제고하여 시너지효과를 통한 도시권 전체의 발전을 도모 ○ 도심·부도심을 연계하는 개발축으로 성장동력을 내부로 흡수 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 개발거점의 다원화 및 집중 육성을 통해 도시의 성장잠재력을 극대화 ○ 이를 주변지역으로 파급하여 도시권 전체의 발전을 도모
기본골격	<ul style="list-style-type: none"> ○ 현 중심지체계 형태로 도시발전 유도 ○ 도심, 부도심, 지역중심지 집중개발 유도 ○ 중심지 외지역 환경보전 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도심의 다원화 체계로 도시발전 유도 ○ 별량, 낙안 면소재지의 지역중심기능 추가 ○ 중심지 외지역 환경보전 강화
중심지체계	1도심, 1부도심, 3지역중심	2도심, 5지역중심
도심	동지역	동지역, 해룡
부도심	해룡	-
지역중심	주암, 승주, 향전	주암, 승주, 향전, 별량, 낙안

도시공간구조 대안 선정 및 평가(계속)

구 분	대안1	대안2	
개발축	성장주축 : 주암-승주-도심-부도심 성장부축 : 낙안-별량-신대-사-황전	성장주축 : 주암-승주-도심(동지역)-도심(해룡) 성장부축 : 낙안-별량-신대-사-황전	
보전축	녹지축 : 조계산 중심 백두대간 호남정맥의 외부녹지축 남산-수리봉-국사봉-비봉산의 축 순천만정원-순천만-순천생태숲의 축 수변축 : 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축 이사천과 동천을 중심으로 한 내부수변녹지축	녹지축 : 조계산 중심 백두대간 호남정맥의 외부녹지축 남산~수리봉~국사봉~비봉산의 내부녹지축 수변축 : 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축 이사천과 동천을 중심으로 한 내부수변녹지축	
평가	장점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정책의 일관성 및 연속성 유지 ○ 도심-부도심을 연계하는 개발축으로 성장동력을 내부로 흡수 가능 ○ 기존 도심지역의 도시기능 강화 가능 ○ 도시활동 중심기능의 1도심 집적을 통해 효율성 극대화 가능 ○ 광역도시권의 중심기능 수행전략에 적합 ○ 순천만 및 순천만국가정원이 위치한 자연생태자원의 보전에 유리 ○ 도심 인구이탈 방지 등 도시재생전략의 추진에 적합 ○ 당초 계획을 수용함으로써 도시발전을 위한 투입비용 최소화 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 개발거점의 다원화 및 집중 육성을 통해 도시의 성장잠재력을 극대화 ○ 산악지역으로 분리된 도시 공간적 한계극복 (균형발전) ○ 기존 도심으로의 도시기능 집중 완화 ○ 광양만권 경제자유구역의 발전추세를 내륙지역으로 시너지효과 확산 가능 ○ 별량면과 낙안면에 지역중심기능을 부여함으로써 개발가능지 확보 및 지역균형발전에 유리
	단점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1도심 중심의 공간체계로서 도시중심기능의 편중(일극화 가속에 따른 불균형 발전) ○ 현 구조적 측면 도시문제의 지속적 내재 ○ 읍면지역내 다수의 중심지 설정으로 실현성 부족 ○ 광양만권 경제자유구역의 발전추세를 내륙지역으로 시너지효과 확산의 한계 내포 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신도심 조성에 따른 고비용적 도시공간구조 ○ 기존 지역연결체계 보완, 투자순위의 재편 및 기반시설 조성 투입비용 증가 예상 ○ 신도심과 구도심간 이원화 ○ 읍면지역내 다수의 중심지 설정으로 실현성 부족 ○ 별량면의 지역중심 기능부여를 통한 순천만의 자연생태자원에 영향을 줄 수 있는 개발 불가피 ○ 신 도심(해룡) 조성에 따른 원도심의 인구 이탈, 공가발생 등 도시문제 발생
종합의견	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정책의 연속성과 일관성을 유지할 수 있으며, 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 지역경제 활성화를 도모하고, 도시재생 등 도심활성화 및 순천만 생태자원의 보전이 극대화 될 수 있는 대안 1 선정 		

1.4 공간구조의 설정

1.4.1 공간구조 설정 원칙

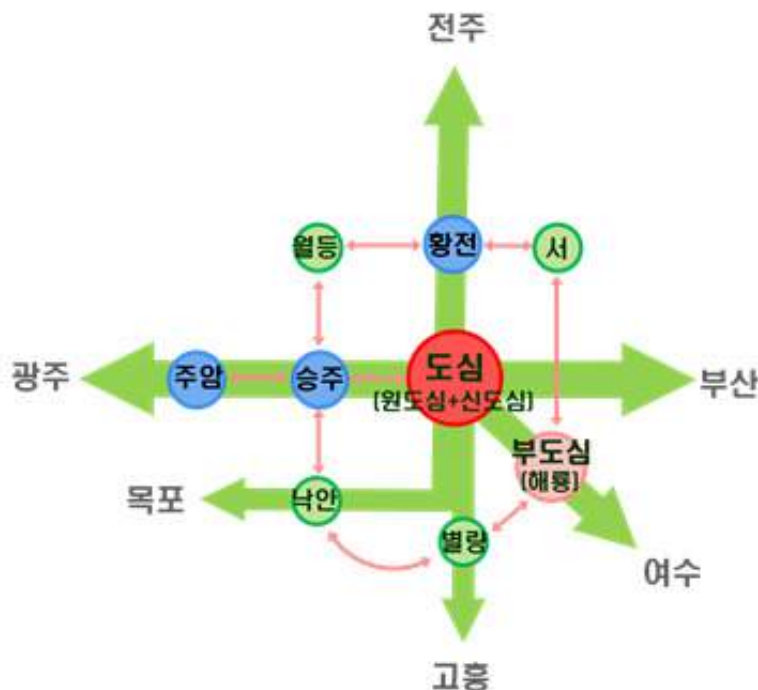
- 도·농통합형으로 도시중추기능 강화 및 광양만권 광역도시계획상의 다핵적 공간구조 수용
- 도시와 농촌이 균형 발전하는 환경 친화적 공간구조
- 광양만권 신산업지대 개발과 연계한 배후중심기능 및 지역경쟁력 강화차원의 공간구조 확립
- 도시공간의 위계성이 부여된 공간구조
- 도시내부의 토지이용을 효율화하는 공간구조
- 광역권내 개발축, 녹지축의 개념을 수용 공간구조

1.4.2 공간구조 설정

가. 중심지체계 : 1도심, 1부도심, 3지역중심

- 봉화산을 중심으로 환형으로 펼쳐진 원도심과 조례동 일원의 신도심을 1개의 도심으로 설정하고 해룡면을 별도 기능을 부여하여 부도심으로, 주암, 승주, 황전을 지역중심으로 설정하여 연계

중심지체계 설정도



나. 개발축 설정

1) 개발축 설정의 전제

- 지역 내부간의 연계와 여수, 광양 등 주변지역과의 통합 및 연계강화를 통하여 개발효과를 극대화하는 다축 형성
- 지역 간 균형적인 발전도모와 개발의 시너지효과를 제고하기 위해 주축 및 보조축의 지역발전 네트워크 형성

2) 개발축 설정

- 개발축은 주암-승주-도심-부도심을 연결하는 주축과 지역중심을 연결하는 보조축으로 설정

개발축 개발방향

축형태	구 분	개발축 설정	개발방향
개발축	주 축	○주암-승주-도심-부도심	○국제업무, 산업, 교육, 문화, 주거, 관광, 휴양
	보조축	○낙안-승주-황전 ○낙안-별량-신대-서-황전	○전원주거, 생태영농, 산지휴양 ○전원주거, 생태영농, 수변휴양, 문화관광

개발축 설정도



다. 보전축 설정

1) 보전축 설정의 전제

- 보전축은 공원녹지축, 수변녹지축으로 구분하여 설정
- 주암호, 상사호 등 외부 수계와 이사천, 동천을 중심으로 도심 내 생태·환경적 연결하는 수변 녹지축 설정하고 외부공원녹지축, 내부환상공원녹지축과 순천만보전공원녹지축으로 계획
- 동지역 주변 산림 및 수변지역을 생태·자연환경의 보전을 전제

2) 보전축 설정

- 공원녹지축
 - 조계산을 중심으로 백두대간의 호남정맥이 놓여 있는 외부공원녹지축 설정
 - 동지역을 위요한 남산-수리봉-국사봉-비봉산의 축과 순천만정원-순천만-순천생태숲의 축으로 봉화산 거점공간과 연계하여 도심내외 시민의 휴식공간을 위한 내부환상공원녹지축을 확보
 - 시가지 확장 및 도시연담화 방지 등 Green-Buffer Zone 확립을 위해 순천만보전공원녹지축을 설정
- 수변녹지축
 - 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축으로 물과 수변생물의 외부수변녹지축을 구성
 - 이사천과 동천을 중심으로 한 내부수변녹지축을 설정하여 순천만정원 및 순천만의 관광객의 유입체계 마련
 - 특히, 시가지로 연결되는 동천을 중심으로 한 동천수변녹지축 설정을 통한 수변 및 녹지공간을 형성

보전축 설정도



2. 순천형 압축도시 정책방향

2.1 기본방향

- 토지의 집약적 활용으로 외곽지역의 도시관리비용 최소화 도모
- 공공교통과 도보권 중심의 콤팩트시티 도시정책 적극 추진
- 읍·면·동, 생활권별 압축도시 추진으로 효율적인 토지이용과 도시관리비용 최소화 유도
- 읍·면·동 시가지와 주변 농·산·어촌의 연계 강화방안 마련

2.2 압축도시 기본구상

2.2.1 성장한계선 도입을 통한 도시성장관리

- 인구 저성장 및 도심 쇠퇴 등 도시여건 변화에 선제적 대응을 위한 도시성장 관리정책 추진
- 무분별한 도시외곽 신규개발을 억제 및 순천만 보전을 위한 성장한계선 설정과 관리방안 마련
 - 도시의 외연적 무분별한 확산 방지를 위한 도심성장한계선 설정
 - 순천만의 자연생태자원의 보전을 위한 순천만보전경계선 설정
- 시가지 확대 억제 및 미개발 시가화용지의 단계별 개발 등 시가지내 개발유도 촉진방안 마련

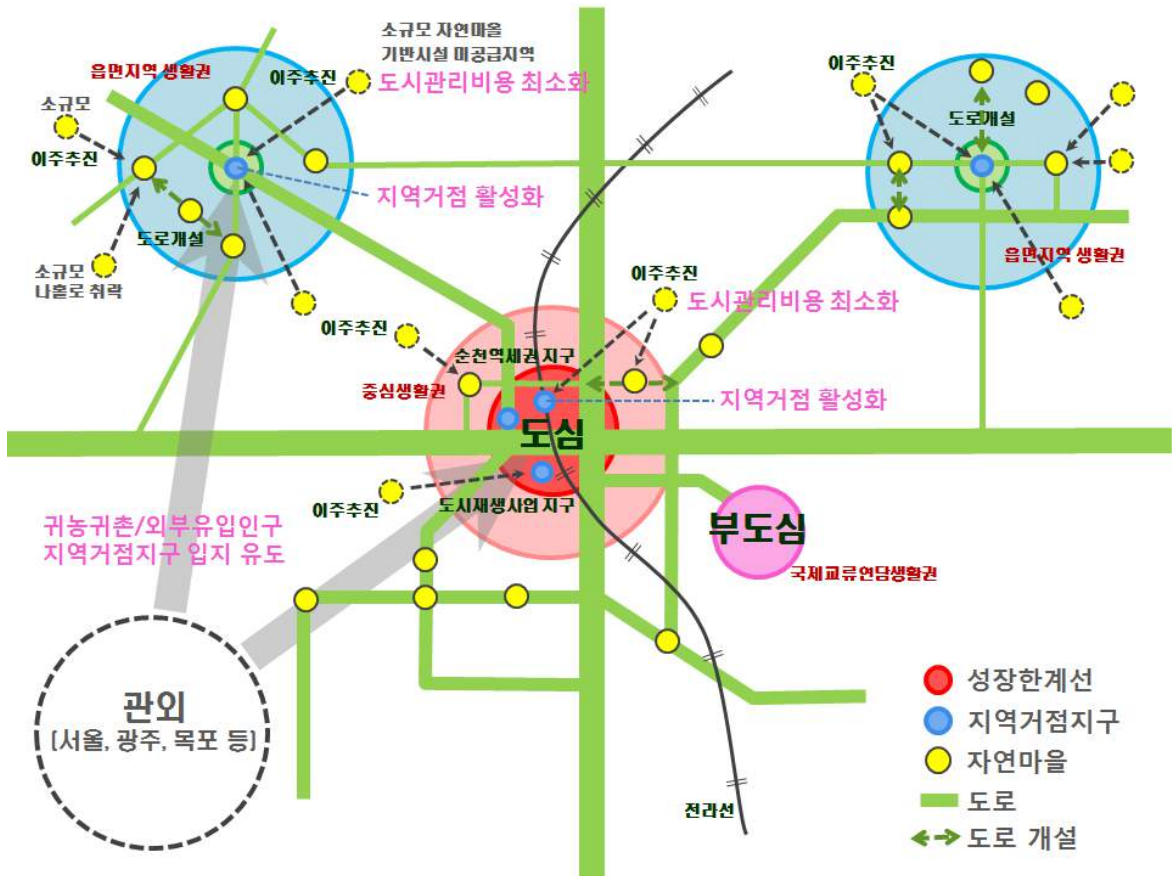
2.2.2 내 삶의 힘이 되는 지속가능한 공동체 복원

- (가칭)압축도시 거점지구 지정 추진
 - 생활권별 시가화지역내 거점지구 및 거점촉진지구 지정 추진
 - 사업자, 입주자 및 이주자(귀농귀촌 포함)에 보조금 지급 등 입지유도 정책(인센티브) 마련
 - 공공시설의 복합화, 보건의료·복지·문화서비스 연계 강화 등 도시기능 집중·집약화 추진
 - 빈집 유휴 공공시설 등 유휴·방치 부동산의 창조적 활용방안 마련
 - 농림부 농촌중심지활성화 사업 및 국토부 도시재생사업의 적극적 유치 추진
- 순천형 보건의료·복지·문화서비스 모델 구축
 - 맞춤형 서비스, 읍면동 복지기능 강화를 위한 ‘행복동’ 확대 추진
 - 100세 시대 향기 나는 노후생활 보장을 위한 9988쉼터(독거노인 공동거주제) 확대 운영
 - 1004(천사)인의 행복리더 육성 및 사회참여로 행복사회 조성
 - 공무원 담당별 1:1 결연 ‘행복돌봄’ 사업 추진
 - 복지만족도 객관적 분석을 위한 지표개발 및 지수조사 정례화 추진

2.2.3 대중교통중심의 교통정책 마련

- 도보 및 자전거로 생활하는 시가지 형성
 - 시가지내 거점간 간선도로 정비·확보 및 거점지구내 철도역, 터미널, 정류장, 보행통행로 정비
 - 시가지 거점지구와 배후 마을간 공공교통 확대, 공공교통망 계획에 따른 시설정비
 - 생활권별 학교, 동천, 순천역, 터미널, 순천만국가정원 등 주요시설을 연계하는 자전거보행자겸용도로 정비 우선 추진으로 생활밀착형 보행·자전거 이용 활성화방안 마련
 - 신규 도로 개설시 도로유형별 표준횡단구성 제시를 통한 자전거도로 적정 설치 및 확보 유도
 - 기존 동천변의 녹도(남북축)과 연계할 수 있는 동서축의 보행·자전거 녹도축을 구축
- 대중교통체계 개선방안 마련
 - 간선·지선 버스노선체계 개편으로 버스노선의 효율화 도모
 - 버스노선 안내, 보행자 안내 및 환승정보 제공이 가능하도록 대중교통이용정보체계(BIS) 구축
 - 농어촌에 수요응답형 교통체계(DRT) 구축으로 사업자의 손실 및 순천시 재정지원 축소 유도

순천형 압축도시 개념도



2.3 압축도시 추진전략

2.3.1 도시외곽지역의 신규개발 억제

가. 성장한계선 설정

- 도심성장한계선 설정 : 도시의 무분별한 확산과 도심공동화 방지
- 순천만보전경계선 설정 : 순천만 자연생태자원의 보전
- 성장한계선 관리지역 세분 : 도시전체를 6개 관리지역으로 설정
 - Inner-city / Middle-city / Outer-city
 - Transition zone / Buffer zone / Eco-reserved zone

나. 성장한계선 관리방안 마련

- 관리지역별 관리방안 마련
 - 도시성장관리를 위한 핵심사업 제시
 - 순천만보전을 위한 방안 제시

다. 각종 도시기능의 도심집중 유도

- 도시기능유도구역 지정
 - 도시기능의 중심거점과 생활거점에 집약, 각종 서비스의 효율적 제공 도모
(공공시설의 통합운영 등)
- 주거유도구역 지정
 - 일정구역에 인구밀도를 유지하여 생활서비스와 커뮤니티가 지속적으로 조성될 수 있도록 거주를 유도
- 상업시설, 병원, 복지시설 등 공적시설 교외입지 규제
 - 건폐율, 용적률 강화(신개발지에서 최대밀도 규정 등)

2.3.2 성장관리지역 지정

가. 대상지역

- 성장한계선 설정 6개 지역중 Middle-city 지역
 - 개발압력이 높아 난개발이 우려되는 지역

- 급격한 여건변화로 체계적·계획적 개발이 요구되는 지역
- 미래의 개발을 위한 개발예정지역으로 장래를 위한 체계적 관리가 요구되는 지역
- 자연녹지 내 난개발 및 무분별한 잠식이 예상되는 지역

나. 관리방안

- 기반시설 공동설치(상하수도, 주차장 등) 추진
 - 상하수도 등 기반시설의 통합 설치 및 관리
 - 초기설치비용 감소 등 재정효율화 도모
 - 블록단위의 공동블록 주차장 설치 유도

2.3.3 유휴공간의 창조적 활용방안 마련

가. 미사용, 유휴지를 활용한 민간투자 유도

- 이주자, 건설사 인센티브 부여(토지이용 및 건축규제 유연화)
- 빈집정보등록제도 도입(빈집뱅크)

나. 저·미이용 토지를 활용한 도시환경 정비

- 광장, 소공원, 정원, 주차장 등 확보

2.3.4 압축도시 거점지구 지정 : 순천역세권지구(시범사업)

가. 교통체계 개선

- 철도역 중심으로 도시공간구조 개편
- 철도역 주변 공공시설 배치, 보행 및 대중교통네트워크 확충
 - 광역교통(KTX)과 간선교통(시외버스)의 환승시설 구축
 - 주차장 설치를 통한 교통개선 및 이용객 편익증진
- 단절구간 연계 : 동서연결로 계획(지하차도), 보행육교 정비 등
 - 광역교통망 확보 및 낙후된 순천역 북측지역 활성화 기대

3. 생활권 설정 및 인구배분계획

3.1 기본방향

- 자연적 환경과 인문적 환경, 생활환경 등을 고려한 생활권 통합 및 구분
- 환경수용능력을 바탕으로 쾌적하고, 인간과 자연이 적절히 어우러질 수 있는 규모로 배분
- 생활권의 적정 인구규모에 부합하는 인구의 배분

3.2 생활권 설정

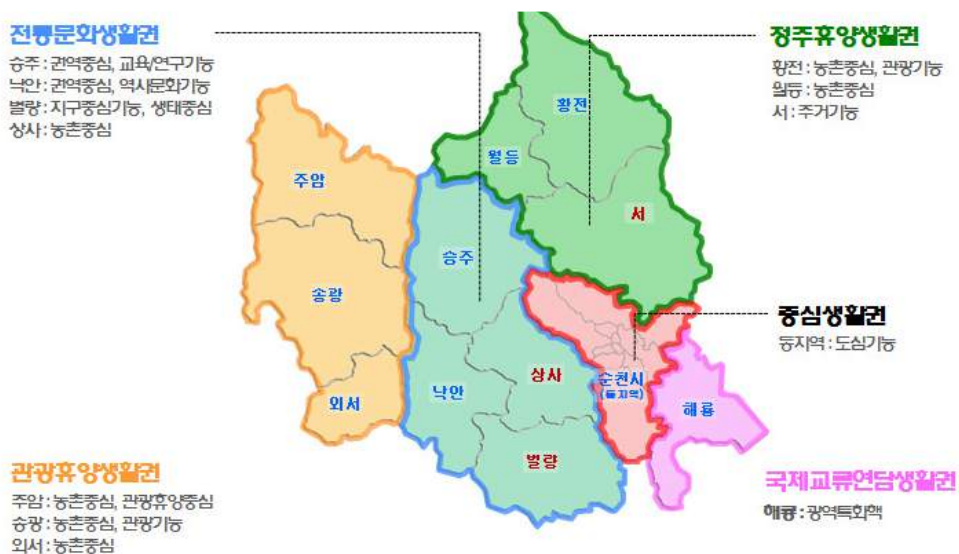
3.2.1 기존 생활권 검토

- 주민생활의 동질성, 개발형태 및 유사기능을 고려하여 당초 순천생활권에 포함된 서면은 정주휴양생활권으로 상사면과 별량면은 전통문화생활권으로 조정 통합 필요

3.2.2 생활권 설정

- 생활권체계는 지리적 위치특성과 지역특화기능을 고려하여 5개 중생활권 12개 소생활권으로 구분
- 대생활권은 순천시 전역을 포함하는 동질 행정구역으로 설정
- 중생활권은 공간구조의 지역중심, 교통, 주민생활의 동질성, 도심과의 접근거리 등을 고려하여 2~4개의 읍·면·동을 1개의 중생활권으로 설정
- 소생활권은 주민의 일상생활의 기초단위로서 근린생활권을 구성하는 읍·면·동단위로 설정

생활권 설정도



3.3 생활권별 주요기능 및 인구배분계획

3.3.1 생활권별 주요기능

- 기존 토지이용의 실태, 도시발전방향, 인구증가추이, 도시개발수요 등을 종합적으로 감안하여 생활권별로 적정한 개발방향 설정
- 각 생활권의 특성을 살리되 생활권간의 유기적 연계성을 유지할 수 있도록 하며, 상호 보완적 역할을 수행하여 균형 있는 도시의 발전방향을 모색할 수 있도록 계획
- 개발의 범위와 단계를 고려하여 도시기반시설과 생활편익시설을 균형 있게 배치시키고, 효율적인 이용으로 도시생활의 편의를 증진할 수 있도록 계획

생활권별 주요기능

구 분	도시기능	개발방향
중심생활권	동지역 ○ 도심기능	○ 도심활성화, 광역행정중심 강화 ○ 교육, 문화기능 강화 및 순천만 생태계 보전
국제교류연담생활권	해룡 ○ 광역특화핵	○ 광양만권 경제자유구역 배후주거단지 조성 ○ 외국인거주, 외국인학교
정주·휴양생활권	황전 ○ 농촌중심, 관광기능	○ 주거 및 생산기반 확충 ○ 지리산 관광축의 개발
	월등 ○ 농촌중심	○ 주거 및 생산기반 확충
	서 ○ 주거기능	○ 주거 및 생산기반 확충
전통문화생활권	승주 ○ 권역중심, 교육연구기능	○ 권역중심, 교육연구기능 강화
	낙안 ○ 권역중심, 역사문화기능	○ 주거 및 생산기반 확충 ○ 낙안읍성과 연계한 역사문화관광·교육의 장 조성
	별량 ○ 지구중심기능, 생태중심	○ 주거 및 생산기반 확충, 순천만 생태계 보전
	상사 ○ 농촌중심	○ 주거 및 생산기반 확충
관광·휴양생활권	주암 ○ 농촌중심, 관광휴양중심	○ 주거 및 생산기반 확충 ○ 주변 관광자원과 연계 강화
	송광 ○ 농촌중심, 관광기능	○ 주거 및 생산기능 확충 ○ 주암댐, 조계산도립공원의 관광연계 강화
	외서 ○ 농촌중심	○ 주거 및 생산기반 확충

3.3.2 생활권별 인구배분계획

- 생활권 인구배분계획은 생활권역을 기초단위로 거주밀도를 차등 적용하되 지역별 가용토지자원의 수용인구 한계와 지역개발사업 및 시책을 감안하여 조정
- 도심 주변 전원마을, 한옥마을 조성 등 도심권 마을단위 주거공간 확보 추진
- 생활권별 인구밀도는 개발가용지, 기지정 시가화예정용지 및 주요 시책을 고려하여 중심생활권은 2,588.5인/km², 국제교류연담생활권은 1,411.7인/km², 기타 생활권은 23.8인/km²에서 77.9인/km²로 설정

생활권별 인구배분계획

구 분		면적 (km ²)	구성비 (%)	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	인구밀도 (인/km ²)
총 계		910.44	100.0	277,345	280,595	300,000	320,000	340,000	373.4
중심생활권	동지역	88.66	9.7	202,225	194,318	204,800	217,700	229,500	2,588.5
국제교류연담생활권	해룡면	49.94	5.5	33,414	46,248	55,900	62,700	70,500	1,411.7
정주휴양생활권	계	246.61	27.1	18,718	17,808	17,700	18,400	19,200	77.9
	황전	98.79	10.9	3,553	3,368	3,200	3,300	3,300	33.4
	월등	44.29	4.9	2,101	2,013	1,900	1,800	2,000	45.2
	서	103.53	11.4	13,064	12,4027	12,600	13,200	13,900	134.3
전통문화생활권	계	286.12	31.4	16,428	15,883	15,500	15,300	15,100	52.8
	승주	93.05	10.2	3,202	3,074	3,000	3,000	2,900	31.2
	낙안	63.10	6.9	3,765	3,645	3,500	3,400	3,400	53.9
	별량	69.66	7.7	6,418	6,166	6,000	5,900	5,800	83.3
	상사	60.31	6.6	3,043	2,998	3,000	3,000	3,000	49.7
관광휴양생활권	계	239.11	26.3	6,560	6,338	6,100	5,900	5,700	23.8
	주암	93.83	10.3	3,735	3,636	3,500	3,300	3,200	34.1
	송광	109.85	12.1	1,786	1,719	1,700	1,700	1,700	15.5
	외서	35.43	3.9	1,039	983	900	900	800	22.6

생활권별 인구배분계획도



3.3.3 읍면소재지 활성화방안

구분	정주인구 활성화	유동인구 활성화
승주읍	<ul style="list-style-type: none"> 정원연구 및 교육시설 유지 (순천제일대 캠퍼스 활용) 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 선암사 세계문화유산 등재(한국 전통산사) 조계산탐방로 옛길 복원, 상사댐 주변 유유부지 공원조성
주암면	<ul style="list-style-type: none"> 주암댐 주변지역 지원사업 (소득증대, 생활환경개선) 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 주암 광천시장 노후시설 철거 및 현대화 (시장활성화 도모) 주암댐 주변 유유부지 공원조성
송광면	<ul style="list-style-type: none"> 주암댐 주변지역 지원사업 (소득증대, 생활환경개선) 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 조계산탐방로 옛길복원, 송광우곡마을습지수변공원 조성 순천8경 순천고인돌공원 활성화 (주암댐 수몰지역 문화유적)
외서면	<ul style="list-style-type: none"> 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 순천월평 선사유적 복원사업 (구석기유적 관광지원개발)
낙안면	<ul style="list-style-type: none"> 행복마을 조성 및 한옥건립(낙안 동네, 금산) 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 낙안읍성 세계문화유산 등재, 농촌민박업 활성화 다양한 전통문화예술 프로그램 운영 (낙안읍성 체험축제 등)
별량면	<ul style="list-style-type: none"> 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 농촌민박업 활성화, 농어촌체험휴양마을 유지 (장산외 추가)
상사면	<ul style="list-style-type: none"> 상사댐 주변지역 지원사업 (소득증대, 생활환경 개선) 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 농어촌체험휴양마을 유지
해룡면	<ul style="list-style-type: none"> 선월하이파크단지, 해룡일반산업단지 조성사업 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 외국인 의료기관 및 교육기관 유지 광양만권 환승주차장(만남의 광장)조성 순천만 세계문화유산 등재 추진
서면	<ul style="list-style-type: none"> 서면주거용지 개발(단기 리모델링, 장기 택지개발) 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 청소골 산촌체험마을 활성화 순천시 유스호스텔, 순천자연휴양림 활성화
향전면	<ul style="list-style-type: none"> 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 순천 미라클센터 건립 (장애인 평생교육 및 직업재활시설) 지역특산물축제홍보 (섬진강변 활용 등 사업아이템 발굴)
월등면	<ul style="list-style-type: none"> 농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 순천 향매실마을 활성화, 농어촌체험휴양마을 지정 추진 지역특산물축제홍보(월등 복숭아 축제)

4. 공간구조 구상

4.1 생활권별 공간구상

4.1.1 중심생활권 >> 동지역

가. 생활권 개발방향

- 도시재생 등 도심활성화, 광역행정중심 강화
- 교육·문화·보건·관광기능 강화 및 순천만 생태계 보전

나. 압축도시 실현전략

① 성장관리정책

- 압축도시 거점지구 : 도시재생사업(선도지역, 순천역세권)
- 성장한계선 설정·관리 : 도심성장한계선, 순천만보전경계선
- 순천만 및 국가정원과 연계 정원생태거점 : 관광객 유입 등
- 노후 공동주택 정비 : 도시 및 주거환경기본계획 수립 추진
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체면적의 50% 목표

② 지속가능한 공동체복원

- 신교육문화벨트 조성 및 정비 : 순천대~청암대 구간
- 문화시설(에코에듀센터), 순천만유원지 조성
- 국립보건의료대학 및 대학병원 유지 : 도심(원도심+신도심)
- 주민참여형 마을만들기, 주민주도 특화거리 조성

③ 대중교통중심 교통정책마련

- 도심내부 및 외부 순환도로망 구축
- 도심형 올레길 구축 : 오천지구~신대지구 연결 보행녹도
- 버스터미널 현대화(개선시), 복합환승센터 조성(이전시)
- 자전거이용활성화 방안 마련, 보행·대중교통체계 개선
 - 광역순환버스 운영, 버스노선체계 개선
 - BIS 구축, DRT 구축 등

[중심생활권 구상도]



4.1.2. 국제교류연담생활권>> 해룡면

가. 생활권 개발방향

- 광양만권 경제자유구역 산단 및 배후단지 조성
- 외국인 거주, 외국인학교, 순천만생태자원 보전

나. 압축도시 실현전략

① 성장관리정책

- 압축도시 거점지구 : 선월하이파크단지, 해룡일반산단
- 비도시지역 성장관리방안 : 개별공장 산단 입지유도
- 산업경관중점관리구역 설정·관리 : 경제자유구역 산업단지
- 성장한계선 설정·관리 : 순천만보전경계선
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체 면적의 50% 목표
- 농림부 농촌거점지역 사업 유지(신규)
: 활기찬농촌 프로젝트 시범사업

② 지속가능한 공동체복원

- 해룡면 신대출장소 설치 : 인구증가에 따른 행정수요 대비
- 외국인 의료기관 및 교육기관 유지 : 신대지구 활성화
- 농촌 전원마을 조성 : 도시민 유입 지속추진(해룡용전지구 등)
- 수요자중심 복지행정 : 노인안전생활사업, 저소득층 복지서비스

③ 대중교통중심 교통정책마련

- 지방도863호선 선형개량 : 해룡~광양(L=11.5km, 4차로)
- 신대지구 및 해룡산업단지 등 연결 간선도로망 구축
- 광양만권 환승주차장(만남의광장) 조성 : 약 1,500대
- 자전거이용활성화 방안 마련
- 보행·대중교통체계 개선
 - 광역순환버스 운영, 버스노선체계 개선
 - BIS 구축, DRT 구축 등

[국제교류연담생활권 구상도]



4.1.3. 정주휴양생활권》》 황전면, 서면, 월등면

가. 생활권 개발방향

- 주거, 생산기반 확충
- 지리산 관광축의 개발

나. 압축도시 실현전략

① 성장관리정책

- 압축도시 거점지구 : 서면주거용지 개발(現서면산단) 등
- 성장한계선 설정·관리 : 도심성장한계선
- 비도시지역 성장관리방안 : 난개발방지 성장관리계획 수립
- 도농상생의 복지농촌 실현 : 도시민유치, 귀농귀촌지원
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체 면적의 50% 목표
- 농림부 농촌거점지역 사업 유지(신규)
: 활기찬농촌 프로젝트 시범사업

② 지속가능한 공동체복원

- 지역특산물·축제 홍보·지원 : 월등 복숭아축제
- 농어촌체험휴양마을 지정(순천 향매실마을, 청소골산촌체험마을)
- 농촌 전원마을 조성 : 도시민 유입 지속추진(서면 구룡 등)
- 순천 미래클센터 건립 : 장애인 평생교육 및 직업재활시설
- 수요자중심 복지행정 : 노인안전생활사업, 저소득층 복지서비스

③ 대중교통중심 교통정책마련

- 지방도863호선 선형개량 : 선평~청소(L=3.1km, 2차로)
- 자전거이용활성화 방안 마련
- 보행환경 정비방안 마련, 대중교통체계 개선
 - 서면산단 북측 환승센터 검토
 - 버스노선체계 개선
 - BIS 구축, DRT 구축, 승용차 수요관리 등

[정주휴양생활권 구상도]



4.1.4. 전통문화생활권》 승주면, 낙안면, 별량면, 상사면

가. 생활권 개발방향

- 교육연구기능 강화, 주거생산기반 확충, 순천만 생태계보전
- 낙안읍성과 연계한 역사문화관광교육의 장 조성

나. 압축도시 실현전략

① 성장관리정책

- 압축도시 거점지구 지정 : 낙안읍성지구
(관광객유치, 주민소통화합)
- 세계문화유산 등재 : 낙안읍성, 선암사, 순천만
- 성장한계선 설정·관리 : 순천만보전경계선(갯벌 복원 등)
- 상사댐 주변지역 지원사업 : 소득증대, 생활환경 개선 등
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체 면적의 50% 목표
- 농림부 농촌거점지역 사업 유지(신규)
: 활기찬농촌 프로젝트 시범사업

② 지속가능한 공동체복원

- 다양한 전통문화예술 프로그램 운영 : 낙안읍성 체험축제 등
- 농촌전원마을 조성 : 도시민유입 지속추진(별량화포지구 등)
- 행복마을 조성 및 한옥건립 : 낙안 동내, 금산외 추가발굴
- 농어촌체험·휴양마을 신규 지정 : 별량 장산외 추가 발굴
- 노인안전생활사업 시행
- 수요자중심의 복지행정 추진

③ 대중교통중심 교통정책마련

- 보행환경 정비방안 마련 : 조계산 탐방로 옛길 복원
- 자전거이용활성화 방안 마련
- 대중교통체계 개선
 - 버스노선체계 개선, BIS 구축, DRT 구축, 승용차 수요관리 등
- ※ 습지정원 조성사업 : 상사댐 주변 유휴부지 공원조성(수공, 3개소)

[전통문화생활권 구상도]



4.1.5. 관광휴양생활권》주암면, 송광면, 외서면

가. 생활권 개발방향

- 주거생산기반 확충, 주변 관광지와 연계 강화
- 주암댐, 조계산도립공원의 관광연계 강화

나. 압축도시 실현전략

① 성장관리정책

- 자연생태중점관리구역 지정 및 관리 : 주암호, 도립공원
- 주암댐 주변지역 지원사업 : 소득증대, 생활환경 개선 등
- 주암광천시장 노후시설 철거·현대화 : 시장활성화 도모
- 도농상생의 복지농촌 실현 : 도시민유치, 귀농귀촌지원
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체 면적의 50% 목표
- 농림부 농촌거점지역 사업 유지(신규)
: 활기찬농촌 프로젝트 시범사업

② 지속가능한 공동체복원

- 주암댐 주변 주민복지 및 소득증대 사업
- 송광꽃송이버섯외 추진
- 순천월평 선사유적 복원사업
- 구석기유적 생태문화 관광자원 개발
- 노인안전생활사업 시행
- 수요자중심의 복지행정 추진

③ 대중교통중심 교통정책마련

- 국도15호선 확장 : 동면~송광(L=15.9km, 4차로)
- 지방도840호 선형개량 : 도신~월암(L=1.8km, 1→2차로)
- 보행환경 정비방안 마련 : 조계산 탐방로 옛길 복원
- 자전거이용활성화 방안 마련, 대중교통체계 개선
- 버스노선체계 개선, BIS 구축, DRT 구축, 승용차 수요관리 등

※ 습지정원 조성사업 : 송광후곡마을 습지수변공원 공원조성(시) 주암댐 주변 유희부지 공원조성(수공, 개소)

[관광휴양생활권 구상도]



4.2 도시지역별 공간구상

4.2.1. 동지역

가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심 + 지구중심
 - 원도심 : 도시재생사업과 연계한 인구유입 유도
 - 신도심 : 생활여건 개선을 통한 인구유출 방지
 - 경자구역 : 산업단지 종사자를 위한 정주환경 조성
 - 별량 : 농촌주거 및 생산기반 확충
- 산업거점
 - : 울촌1산단, 해룡산단, 해룡선월농공단지 조성

나. 교통체계

- 외곽순환도로망 구축
 - 남해고속도로~국도17호선~국도22호선
- 간선도로망 정비·확충
 - 신대지구, 해룡산단 연결도로 확충

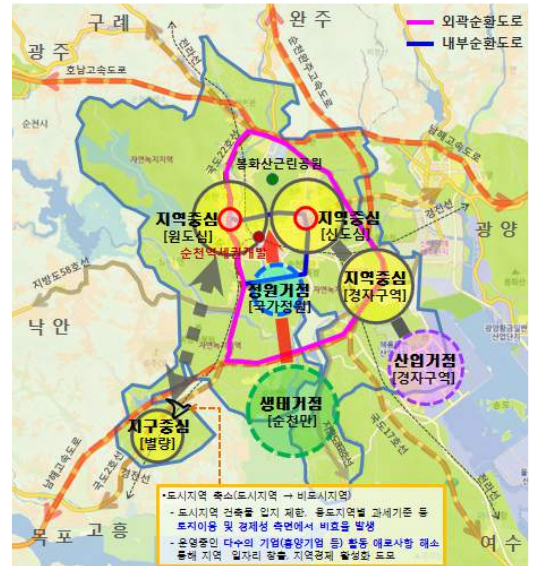
다. 공원녹지

- 내부환상공원녹지축
 - 공원조성 및 정비(근린공원 15, 문화공원1, 수변공원1)
- 순천만보전공원녹지축
 - 순천만 생태경관자원 보전
- 내부수변녹지축
 - 동천, 옥천, 이사천 도심하천 공간 및 경관 정비사업 시행

라. 정원·생태

- 국가정원, 에코에듀센터, 순천만랜드 유원지 조성
- 생태계보존지구의 지속적 관리 시행

[동지역 구상도]



4.2.2. 승주 도시지역

가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심(평중, 서평)
 - 도심기능유도지구
 - : 도시기능 집적 유도, 각종 도시서비스의 효율적인 제공
 - 주거유도지구
 - : 나홀로 취락, 귀농·귀촌 외부유입인구 거주 유도
 - 소규모 자연마을, 기반시설 미공급지역 관리비용 최소화

나. 교통체계

- 간선도로망 정비·확충
 - 국도22호선(승주우회도로) 확장 : 2차로 → 4차로
 - 지방도857호선(승주~낙안~별교) : 2~4차로, 선형개량
- 수요응답형 교통체계 및 대중교통이용정보체계 구축

다. 공원녹지

- 외부공원녹지축
 - 시가지외부 풍부한 녹지공간과 조화로운 공간체계 마련
 - 대표공원 : 조계산도립공원 활용

라. 관광

- 상사호~선암사를 연계한 Green-culture 자원의 상호 네트워크 구축
- 통과 관광객의 서비스 기능 제공

마. 기타

- 구)승주군청사 활용방안 마련
- 승주시장 활성화방안 마련
- 다목적회관 체육시설 관리 필요

[승주도시지역 구상도]



4.2.3. 주암 도시지역

가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심(광천, 창촌)
 - 도심기능유도지구
 - : 도시기능 집적 유도, 각종 도시서비스의 효율적인 제공
 - 주거유도지구
 - : 나홀로 취락, 귀농·귀촌 외부유입인구 거주 유도
 - 소규모 자연마을, 기반시설 미공급지역 관리비용 최소화

[주암도시지역 구상도]



나. 교통체계

- 간선도로망 정비·확충
 - 국도22호선(승주우회도로) 확장 : 2차로 → 4차로
- 순천의 관문으로서 랜드마크 요소 반영
- 수요 응답형 교통체계 및 대중교통이용정보체계 구축

다. 공원녹지

- 외부공원녹지축
 - 시가지외부 풍부한 녹지공간과 조화로운 공간체계 마련
 - 대표공원 : 조계산도립공원 활용

라. 관광

- 보성간변 고수부지의 활용방안 모색
- 주암댐, 조계산도립공원의 관광상품 개발

마. 기타

- 수중보 주변 수질관리 필요
- 관광객 유치를 위한 편의시설 확보 필요

4.2.4. 낙안 도시지역

가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심(남내) + 지구중심(이곡)
 - 도심기능유도지구
 - : 도시기능 집적 유도, 각종 도시서비스의 효율적인 제공
 - 주거유도지구
 - : 나홀로 취락, 귀농·귀촌 외부유입인구 거주 유도
 - 소규모 자연마을, 기반시설 미공급지역
 - 관리비용 최소화

나. 교통체계

- 간선도로망 정비·확충
 - 지방도857호선(벌교~승주) 확장
 - : 2차로 → 2~4차로
 - 국지도58호선(낙안~상사) 확장 : 2차로 → 4차로
- 수요응답형 교통체계 및 대중교통이용정보체계 구축

다. 공원녹지

- 외부공원녹지축
 - 시가지외부 풍부한 녹지공간과 조화로운 공간체계 마련
 - 대표공원 : 조계산도립공원 활용

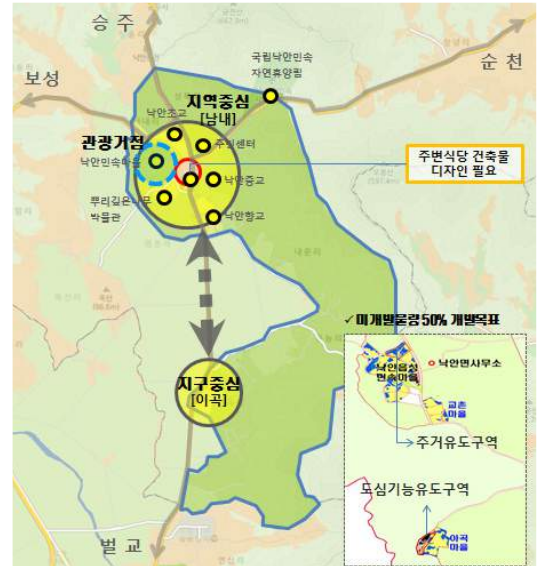
라. 관광

- 낙안읍성과 연계한 역사·문화·관광·교육의 장 조성
- 현재 통과형 관광지에서 숙박형 관광으로 유도

마. 기타

- 낙안읍성 주변식당 건축물 디자인 개선 필요

[낙안도시지역 구상도]



4.2.5. 황전 도시지역

가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심(괴목) + 지구중심(백야)
- 주거유도지구
: 나홀로 취락, 귀농·귀촌 외부유입인구 거주 유도
→ 소규모 자연마을, 기반시설 미공급지역
관리비용 최소화

나. 교통체계

- 수요응답형 교통체계 및 대중교통이용정보체계 구축

다. 공원녹지

- 외부공원녹지축
- 시가지외부 풍부한 녹지공간과 조화로운
공간체계 마련
→ 대표공원 : 봉화산근린공원 활용

라. 관광

- 지역특산물·축제 홍보 및 지원(월등 복숭아 축제)

마. 기타

- 괴목시장(국밥) 활성화 유도
- 폐교활용한 공동체 사업 진행

[황전도시지역 구상도]



5. 상위계획과의 부합성 검토

상위계획과의 비교

구분	상위계획 수립내용	2030년 도시기본계획(안)								
국토종합계획 수정계획 기본목표와의 정합성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경쟁력 있는 ‘통합국토’ - 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 신국토 골격을 형성하여 지역특화발전 및 동반성장을 유도 ○ 지속가능한 ‘친환경 국토’ - 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성 - 기후변화로 인한 홍수·가뭄·등 재해에 안전한 국토 구현 ○ 품격있는 ‘매력 국토’ - 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격있는 국토 조성 - 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성 ○ 세계로 향한 ‘열린 국토’ - 대륙~해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아~태평양 지역의 관문기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 순천시 도시계획이 지향해야 할 핵심가치 - 성장관리(지속가능성), 저탄소 녹색성장(친환경성), 도시재생(활력), 사회적 거버넌스(소통)를 핵심가치로 설정하여 특화계획을 수립 ○ 미래상 설정 - 전문가 및 주민의식조사, 순천시 도시계획이 지향해야 할 핵심가치, 순천시 비전과 시정목표 및 상위·관련 계획과의 연계성을 검토결과를 종합적으로 분석하여 “정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 순천”으로 설정 ○ 계획의 목표 및 추진전략 - 미래상의 세부 추진목표로 정원·생태·관광 중심도시 / 교육·문화·예술 중심도시 / 소통·복지·안전 중심도로를 계획목표로 설정 <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%;">계획목표</th> <th style="width: 50%;">Key-word</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>미래의 가치를 키우는 정원생태관광 중심도시</td> <td>정원, 생태, 관광, 에너지</td> </tr> <tr> <td>시민 모두가 배우고 참여하는 교육문화예술 중심도시</td> <td>교육, 문화예술, 도서관, 일자리</td> </tr> <tr> <td>시민이 도시를 만들어가는 소통복지안전 중심도시</td> <td>만족, 복지, 안전, 행복</td> </tr> </tbody> </table>	계획목표	Key-word	미래의 가치를 키우는 정원생태관광 중심도시	정원, 생태, 관광, 에너지	시민 모두가 배우고 참여하는 교육문화예술 중심도시	교육, 문화예술, 도서관, 일자리	시민이 도시를 만들어가는 소통복지안전 중심도시	만족, 복지, 안전, 행복
계획목표	Key-word									
미래의 가치를 키우는 정원생태관광 중심도시	정원, 생태, 관광, 에너지									
시민 모두가 배우고 참여하는 교육문화예술 중심도시	교육, 문화예술, 도서관, 일자리									
시민이 도시를 만들어가는 소통복지안전 중심도시	만족, 복지, 안전, 행복									
국토종합계획 수정계획 6대 추진전략과의 정합성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 협력강화 - 국토의 성장잠재력을 극대화하기 위해 3차원 지역발전전략을 발전적으로 수용 - 5+2 광역경제권 발전을 견인하는 도시권 육성 - 국가경제를 견인하는 신성장거점 육성 - 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업단지 육성 - 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축 - 문화국토 조성을 위한 역사·문화·관광자원의 연계 활용 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정원산업 육성 ← 신성장산업 육성 - 정원문화 확산을 통한 정원산업 육성 - 정원수 생산 / 유통 활성화를 통한 시장 확대 / 미래를 위한 투자, 정원 연구·교육/ 창의산업을 통한 정원산업 발굴 / 정원을 체험할 수 있는 관광프로그램 도입 ○ 에너지지킴이 기반 구축 ← 녹색성장 기반 구축 - 신·재생에너지 융·복합 발전 사업 확대 - 에너지밸리 핵심 기술 및 연관산업 개발 - 중장기 산업단지 에너지 자립화 추진 ○ 관광산업 육성 ← 역사·문화·관광자원의 연계 활용 - 생태도시 이미지 구현을 통한 관광 발전체계 구축 - 「New Buying Power」창출을 위한 관광 인프라 구축 - 권역별 특화된 관광자원 확충 및 체험프로그램 개발 - 광역적 융합관광개발벨트 구축(3개시 연계) 								
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성 - 강·산·바다를 연계한 국토 품격의 새로운 창출 - 국민과 강이 어우러지는 친수국토 조성 - 지속가능하고 안전한 국토·생활공간 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 천혜의 자연환경 보전과 관리로 대한민국 생태수도 완성 - 저탄소 녹색성장 인프라가 구축된 생태도시 마련 - 시민이 참여하는 지속가능한 생태도시 - 도시간 협력이 구축된 국제 생태도시 - 순천시 자연지형을 고려한 공원녹지축, 수변축 설정 - 경관현황의 종합적 분석을 통한 권역, 거점별, 중점경관 관리계획 수립 - 지속적인 순천만 보전대책 수립 및 순천만 철새 도래지 보호와 생태관광과의 조화 								

상위계획과의 비교

구분	상위계획 수립내용	2030년 도시기본계획(안)																			
국토종합계획 수정계획 6대 추진전략과의 정합성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성 - 녹색성장 시대에 부응하는 한국형 압축도시 (Compact city) 조성 - 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적 문화도시 창조 - 인구 감소 및 기존도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고 - 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역체계의 탄력적 적용 - 주거 수준의 선진화 및 주거안전망 확충 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 토지이용계획의 기본방향을 마련하였음 - TOD에 입각한 기능집약적, 압축적 토지이용 도모 - 개발을 위한 시가화예정용지 추가지정 지양 - 원도심 재생을 통한 기성시기 정비 - 성장한계선 설정을 통한 계획적 관리 ○ 성장한계선 설정하였음 - 도심성장한계선 설정으로 무분별한 도시외곽 신규개발을 억제하고, 순천만 보전을 통한 지속가능한 토지이용 도모 ○ 시가화예정용지 한시적 개발 제한하였음 - 신규 공동주택 증가에 따른 기존 아파트 가격하락 및 지역슬럼화 발생, 도시 외곽개발에 따른 기반시설 구축비용 및 도시관리비용이 지속적인 증가로 택지개발사업 등을 2020년까지 한시적으로 제한 - 구시기치내 미개발시가화용지 50% 개발목표를 설정하여 리모델링, 재건축, 재개발사업 등을 추진하여 도시기능의 증진을 도모 ○ 도시재생계획을 수립하였음 - 원도심의 선도지역 지정을 계기로 쇠퇴한 도심 기능 회복 및 도시재창조를 위한 도시재생전략계획을 수립 																			
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 녹색교통·국도정보 통합네트워크 구축 - 철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축 - 선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화 지원 - 교통수단간 기능적 역할분담을 통한 통합연계 교통체계 구축 - 탄소배출을 줄이고 에너지를 절약하는 친환경 교통정책 추진 - 고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축 - 첨단 국도정보 인프라 구축 및 활용을 통한 국토관리 선진화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경 교통체계 구축하였음 - 합리적인 승용차 수요 관리 : 교통유발부담금 강화, 도심 주차요금 현실화 및 주차상한제 도입 - 대중교통 이용 활성화 : 버스노선체계 개편, 수요응답형 택시버스 공급, 광역순환버스 운영 - 자전거·보행 활성화 : 자전거도로 및 보도 정비, 보행복도 구축 - 친환경 전기차 보급률을 단계적으로 확대 <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2015년</th> <th>2020년</th> <th>2025년</th> <th>2030년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>친환경자동차 보급률(%)</td> <td>1.5</td> <td>8.7</td> <td>18.7</td> <td>33.4</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2015년</th> <th>2020년</th> <th>2025년</th> <th>2030년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>자전거 통행분담률(%)</td> <td>8.0</td> <td>15.0</td> <td>18.0</td> <td>20.0</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> ○ 저탄소 녹색성장 및 온실가스 감축을 위한 지속적인 정책지원체계를 구축하였음 - 탄소포인트제 활성화, - 탄소은행제 추진 - 지속적인 온실가스·에너지 목표관리제 추진 ○ 정보통신 공간정보체계 구축하였음 - 정보·통신 관련 인프라의 구축 - 정보시스템을 활용한 도시관리체계의 확충 - 유비쿼터스를 통한 U-city 실현 	구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	친환경자동차 보급률(%)	1.5	8.7	18.7	33.4	구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	자전거 통행분담률(%)	8.0	15.0	18.0
구 분	2015년	2020년	2025년	2030년																	
친환경자동차 보급률(%)	1.5	8.7	18.7	33.4																	
구 분	2015년	2020년	2025년	2030년																	
자전거 통행분담률(%)	8.0	15.0	18.0	20.0																	

상위계획과의 비교

구분	상위계획 수립내용	2030년 도시기본계획(안)
국토종합계획 수정계획 6대 추진전략과의 정합성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 해양자원 확보를 위한 활동영역 확장과 해양산업의 국제경쟁력 강화 - 생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리 ○ 조국경적 경영기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축 - 유라시아-태평양 시대를 선도하는 글로벌 국토역량 강화 - G20 개발의제 실천을 통한 글로벌 연성국토 개척 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지속적인 순천만 보전대책 수립하였음 <ul style="list-style-type: none"> - 순천만 유입수 수질개선을 위한 전략 수립 - 지역사회 이해관계 협의를 통한 보전·관리 방안 마련 - 순천만 철새 도래지 보호와 생태관광과의 조화 유도 - 관광객에 의한 환경훼손 저감대책 마련 ○ 순천시는 비점경도시로 해당계획 없음
제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012 ~2020)과의 정합성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기본목표 <ul style="list-style-type: none"> - 동북아 성장거점 조성을 위한 물류교통정보망 확충 - 미래 신성장동력산업과 전통산업육성으로 지역경제 활성화 - 환경산업·친환경생명복합농업 육성으로 저탄소녹색성장선도 - 신해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성 - 매력 있는 정주환경 및 선진 복지교육 여건 구축 ○ 동부권(여수, 순천, 광양, 구례, 고흥) 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 비전 : 한태평양권 물류·생태관광·미래산업 개방거점 ○ 순천시 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 비전 : 동부권 생태문화·교육 거점도시 - 주민의 기본적인 삶의 질 보장 - 지역특화자원, 관광자원 활용 향토산업 육성 - 인근 시군과 연계한 산업의 공동마케팅 강화 - 안정된 일자리와 소득창출 여건 마련 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 동부권 발전방향 비전을 반영하였음 (한태평양권 물류·생태관광·미래산업 개발거점) <ul style="list-style-type: none"> - 생태관광 : 순천만 및 순천만국가정원과 연계한 생태도시 이미지 구현을 위한 관광발전체계 구축 - 미래산업 : 순천만 도시첨단산업단지 조성, 곤충의 산업적 이용활성화 및 정원산업의 육성전략 등을 제시를 통한 기업하기 좋은 환경 조성 및 맞춤형 지원체계 구축 ○ 순천시 발전방향 비전을 반영하였음 (동부권 생태문화교육 거점도시) <ul style="list-style-type: none"> - 생 태 : 순천만, 주암호, 동천, 조계산 및 봉화산지구 등 자연생태경관 중점관리구역 설정 - 문 화 : 문화창조 활동 여건조성, ‘아고라순천’ 문화예술행사 지속추진 등 시민과 함께 만들고 향유하는 문화중심의 정주도시 구축 - 교 육 : 평생학습과 일자리창출연계, 건전한 청소년문화 조성 및 창의인재 육성 등 맞춤형평생학습체계 구축 - 사회복지 : 수요자 중심의 복지행정 추진, 저소득층 복지서비스 제공으로 삶의 질 향상, 여성의 사회참여활성화 방안 마련 - 향토산업 : 친환경농축산물 생산 및 유통체계 구축, 농특산물의 유통구조 개선 및 다양한 판매전략 마련, 및 미래농업의 연구지원체계 구축방향 제시 - 마 케 팅 : 농특산물의 판로확보 다변화 제고를 위해 기업과 연계하는 마케팅개발, 친환경 과잉농산물 인근 시군과 교류 판매방안 마련 - 일 자 리 : 관광자원 활성화를 통한 일자리 창출, 정원산업 및 정원연관산업 발굴 및 육성, 일자리 창출기반조성, 산업투자유치를 통한 일자리 확보 및 신직업 발굴육성을 통한 일자리 창출방안을 제시

상위계획과의 비교

구분	상위계획 수립내용	2030년 도시기본계획(안)																				
2025년 광양만권 광역도시계획 (2006)과의 부합성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광양만권 미래상 - 국제교류 · 물류 · 관광 · 산업기능이 완비된 국제적 수준의 경제자유도시 건설 																					
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인구계획 <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2010년</th> <th>2015년</th> <th>2020년</th> <th>2025년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>순천시 (천인)</td> <td>337</td> <td>364</td> <td>405</td> <td>410</td> </tr> </tbody> </table>	구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	순천시 (천인)	337	364	405	410	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인구계획 <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2015년</th> <th>2020년</th> <th>2025년</th> <th>2030년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>순천시 (천인)</td> <td>280</td> <td>300</td> <td>320</td> <td>340</td> </tr> </tbody> </table> <p>→인구달성률을 고려한 현실적인 인구계획으로 조정하였음</p>	구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	순천시 (천인)	280	300	320	340
	구 분	2010년	2015년	2020년	2025년																	
	순천시 (천인)	337	364	405	410																	
	구 분	2015년	2020년	2025년	2030년																	
순천시 (천인)	280	300	320	340																		
<ul style="list-style-type: none"> ○ 공간구조 구상 - 순천(중심핵) : 교육, 문화관광, 공공업무, 주거 등 배후지원 기능 - 신대(부핵) : 외국인 거주, 광양만권 공공기능 - 별량, 서면, 승주(지역중심지) : 전원형 주거기능 및 문화체험 등의 기능 부여 - 주암, 황전, 낙안(지구중심지) : 일부 주거 기능 및 관광지원 기능 부여 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공간구조 구상 - 동지역(도심) : 도심활성화, 광역행정중심 강화 및 교육, 문화기능 강화 및 순천만 생태계 보전 - 해룡(부도심) : 광양만권 경제자유구역 배후주거단지 조성, 외국인거주, 외국인학교 개발 - 주암, 승주, 황전(지역중심) →주암 : 주거생산기반 확충, 주변 관광자원과 연계 강화 →승주 : 교육연구기능 강화 →황전 : 주거생산기반 확충, 지리산 관광축의 개발 																					
<ul style="list-style-type: none"> ○ 교통축 - 도시발전축을 따라 광양만권의 통합순환형 교통망체제 도입으로 내부순환축과 외부순환축을 구축하여 광양만권의 교통망 체계를 보완정비 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교통축 - 국도2호선우회도로(세풍~중군)이 완공(2016년 완공예정)될 예정으로 순천시여수시광양시 순환 간선가로망 구축 																					
<ul style="list-style-type: none"> ○ 녹지축 - 광양만권 내륙을 둘러싸는 “8” 자형 녹지축과 3개시 내부녹지축을 연결하는 내부환상녹지축, 광양만권 외부를 연결하는 외부연결녹지축, 내륙녹지축과 해안을 연결하는 해안연결녹지축 그리고 여수, 순천, 광양의 해안과 주암호, 섬진강을 연결하는 “U” 자형 수변축 설정하여 도시연담화를 방지하고 광역적 차원의 환경보전기능을 담당하며 시민휴식공간을 제공함 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보전축 - 광역도시계획에서 제시하는 “8” 자형 녹지축을 근간으로 공원녹지축과 수변녹지축으로 구분하여 설정 <p>[공원녹지축]</p> <ul style="list-style-type: none"> - 백두대간의 호남정맥이 놓여 있는 외부공원녹지축과 동지역을 위요한 봉화산 거점공간과 연계하여 도심내외 시민의 휴식공간을 위한 내부환상공원녹지축을 확보 - 시가지 확장 및 도시연담화 방지 등 Green-Buffer Zone 확립을 위해 순천만보전공원녹지축 설정 <p>[수변녹지축]</p> <ul style="list-style-type: none"> - 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축으로 물과 수변생물의 보호를 위한 외부수변녹지축을 구성 - 이사천과 동천을 중심으로 한 내부수변녹지축을 설정하여 순천만정원 및 순천만의 관광객의 유입체계 마련 - 특히, 시가지로 연결되는 동천을 중심으로 한 동천수변녹지축 설정을 통한 수변 및 녹지공간을 형성 																					

6. 2025년 도시기본계획과의 비교

2025년 도시기본계획과의 비교

구분	2025년 도시기본계획	2030년 도시기본계획
목표년도	○ 2025년	○ 2030년
계획인구	○ 39만명	○ 34만명 (실제 외부유입을 등 보수적 지표 적용)
도시미래상	○ 물과 숲이 어우러진 광양만권 중심도시 - 광양만권 경제중심도시 - 교육문화중심도시 - 생태관광중심도시	○ 정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 도시 순천 - 미래의 가치를 키우는 정원생태관광중심도시 - 시민 모두가 배우고 참여하는 교육문화예술중심도시 - 시민이 도시를 만들어가는 소통복지안전중심도시
계획수립방향	○ 행정(전문가) 주도형 계획 수립 ○ 양적성장, 수요대응형 토지이용계획	○ 시민과 함께하는 시민주도형 계획 수립 ○ 질적성장, 성장관리형 토지이용계획
도시구조	○ 1도심 1부도심 3지역중심 ○ 개발축 : 주축 + 보조축 ○ 보전축 - 녹지축 : 외부환상녹지축, 내부환상녹지축 - 수변축 : 핵심거점축, 내부수변축 - 농업생산축 : 산악 및 각종 호소변 농업지대	○ 1도심 1부도심 3지역중심 ○ 개발축 : 주축 + 보조축 ○ 보전축 - 공원녹지축 : 외부공원녹지축 내부환상공원녹지축 순천만보전공원녹지축(강화) - 수변녹지축 : 외부수변녹지축, 내부수변녹지축
생활권계획	○ 1대생활권 5중생활권 12소생활권 - 순천생활권 : 동지역, 서면, 별량면, 상사면 - 국제교류연담생활권 : 해룡면 - 황전정주휴양생활권 : 황전면, 월등면 - 승주전통문화생활권 : 승주면, 낙안면 - 주암문화관광생활권 : 주암면, 송광면, 외서면 ○ 생활권별 인구배분계획 - 순천생활권 : 272.5천인 - 국제교류연담생활권 : 90.0천인 - 황전정주휴양생활권 : 8.0천인 - 승주전통문화생활권 : 9.5천인 - 주암문화관광생활권 : 10.0천인	○ 1대생활권 5중생활권 12소생활권 - 중심생활권 : 동지역 - 국제교류연담생활권 : 해룡면 - 정주휴양생활권 : 황전면, 월등면, 서면 - 전통문화생활권 : 승주면, 낙안면, 별량면, 상사면 - 문화관광생활권 : 주암면, 송광면, 외서면 ○ 생활권별 인구배분계획 - 중심생활권 : 229.5천인 - 국제교류연담생활권 : 70.5천인 - 정주휴양생활권 : 19.2천인 - 전통문화생활권 : 15.1천인 - 관광휴양생활권 : 5.7천인
토지이용	○ 도심시설에 대하여 이전이 불가피할 경우 신규 개발지역으로 이전을 유도 ○ 지역별 시가외예정용지 물량 배정 ○ 지속가능한 도시개발원칙 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립	○ 도심 내 공공기능은 이전하지 않는 것을 원칙으로 지역 활성화 방안 모색 ○ 생활권별 시가외예정용지 물량 배정 을 통한 유동성 확보 ○ 신도심 공동화현상에 대한 대책으로 도시의 외연적 확산방지를 위한 도심성장한계선 설정 으로 원도심활성화 및 압축적 토지이용을 도모 ○ 순천만 보전을 위한 순천만보전경계선 설정 하여 후세대를 위한 지속가능한 토지이용도모
교통	○ 총통행량 예측 및 수단분담율 - 수단통행 : 808,140통행(인당 1.89) - 수단분담율 현황 및 목표 (%)	○ 총통행량 예측 및 수단분담율 - 수단통행 : 711,509통행(인당 2.09) - 수단분담율 현황 반영 및 실현가능한 목표 설정

2025년 도시기본계획과의 비교

구분	2025년 도시기본계획	2030년 도시기본계획																														
교통	<table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>승용차</th> <th>버스</th> <th>택시</th> <th>철도</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2004</td> <td>39.3</td> <td>44.6</td> <td>16.1</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2025</td> <td>31.3</td> <td>51.3</td> <td>13.3</td> <td>4.1</td> </tr> </tbody> </table> <p>○ 광역/간선 가로망 계획 수립</p>	연도	승용차	버스	택시	철도	2004	39.3	44.6	16.1	-	2025	31.3	51.3	13.3	4.1	<table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>승용차</th> <th>버스</th> <th>택시</th> <th>철도</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2013</td> <td>68.0</td> <td>21.9</td> <td>9.4</td> <td>0.7</td> </tr> <tr> <td>2030</td> <td>59.2</td> <td>30.9</td> <td>9.1</td> <td>0.8</td> </tr> </tbody> </table> <p>○ 여건변화에 따른 광역/간선 가로망 계획 변경 수립</p>	연도	승용차	버스	택시	철도	2013	68.0	21.9	9.4	0.7	2030	59.2	30.9	9.1	0.8
연도	승용차	버스	택시	철도																												
2004	39.3	44.6	16.1	-																												
2025	31.3	51.3	13.3	4.1																												
연도	승용차	버스	택시	철도																												
2013	68.0	21.9	9.4	0.7																												
2030	59.2	30.9	9.1	0.8																												
도심 및 주거환경	<p>○ 주거환경계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 목표연도 가구당 인구수 2.61인 적용 - 10.0만호 주택공급으로 주택보급률 115% 달성 <p>○ 도심활성화계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 광양만권 배후중심도시의 위상제고 - 신도심과의 기능분담, 기존 도심문제의 해결 	<p>○ 주거환경계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 목표연도 가구당 인구수 2.3인 적용 - 6.8만호 주택공급으로 주택보급률 115% 달성 <p>○ 도시재생계획(신설) ← 도심활성화계획 개편</p> <ul style="list-style-type: none"> - 경제사회문화의 활력 회복 및 도시 자생적 성장 기반을 확충하는 등 주민의 삶의 질 향상 도모 - 신도심과의 기능분담, 기존 도심문제의 해결 																														
환경보전 및 관리	<p>○ 상수도</p> <ul style="list-style-type: none"> - 목표급수인구(376,100명), 보급률(96.4%), 상수수요량(약181천m³/일) <p>○ 하수도</p> <ul style="list-style-type: none"> - 하수처리인구(364,145명), 보급률(93.5%), 하수량(228,100m³/일), 처리장용량(242,300m³/일) <p>○ 에너지</p> <ul style="list-style-type: none"> - 종합적 에너지대책 강구, 대체에너지 자원개발, 도시가스사용 권장, 청정에너지사용 인센티브 부여 	<p>○ 상수도</p> <ul style="list-style-type: none"> - 목표급수인구(333,200명), 보급률(98.0%), 계획용수량(약129천m³/일) <p>○ 하수도</p> <ul style="list-style-type: none"> - 하수처리인구(328,100명), 보급률(96.5%), 하수량(143,050m³/일), 처리장용량(155,700m³/일) <p>○ 에너지(자립기반 구축) : 별도 부문별계획 수립(위상강화)</p>																														
경관 및 미관	<p>○ 경관구조계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 6대 경관권역: 녹지, 해안, 수변, 도심, 하천, 도로 - 6개 지구: 자연, 수변, 시가지, 구릉지, 해안, 역사문화 <p>○ 경관지구 및 유형별 가이드라인</p> <ul style="list-style-type: none"> - 7개 경관유형별 가이드라인 	<p>○ 경관구조계획 및 가이드라인</p> <ul style="list-style-type: none"> - 6대 경관권역 : 원도심, 신도심, 순천만권, 광양만권, 생태/문화, 산림/전원 경관권역 - 3개 경관축 : 녹지축, 수변축, 도로/철도축 - 5개 경관거점 : 진입/결절, 역사/문화, 생태/경관, 지표거점, 조망거점 - 10대 중점관리구역 : 동천, 봉화산, 도심상업지 등 																														
공원·녹지	<p>○ 1인당 공원면적 : 95.2m²/인</p> <p>○ 공원·녹지계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 근린공원 23, 주제공원 2 도시자연공원 17 	<p>○ 1인당 공원면적 : 68.8m²/인</p> <p>○ 공원·녹지계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 근린공원 15, 주제공원 3, 도시자연공원구역 5 																														
정원도시계획(신설)	-	<p>○ 정원계획(신설)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 정원확보 및 조성방안 마련, 정원산업육성, 정원문화 창출, 정원도시를 위한 체계적인 정책 마련 																														
방재 및 안전	<p>○ 재해저감대책 수립</p> <p>○ 방재계획</p>	<p>○ 방재계획과 안전계획을 분리</p> <p>○ 안전계획(신설)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 국제안전도시 및 주민참여 안전마을만들기 사업 추진 - 학교안전강화 방안 및 노인 안전생활사업 시행 																														
에너지(위상강화)	-	<p>○ 에너지(자립기반 구축)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 에너지 교육, 에너지 절약, 에너지 생산, 에너지 생태관광, 에너지 복지, 에너지 관리강화 																														
계획의 실행	<p>○ 재정계획, 단계별집행계획</p>	<p>○ 재정계획, 단계별집행계획</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 시민 소통을 통한 시민참여체계 구축 ○ 시민이 공감할 수 있는 실용 행정체계 구축 																														